



**МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ**  
(Мінфін)

вул. М. Грушевського 12/2 м. Київ 01008 тел. (044) 206-59-47, факс 425-90-26  
e-mail: [infomf@minfin.gov.ua](mailto:infomf@minfin.gov.ua), код ЄДРПОУ 00013480

від \_\_\_\_\_ 20\_\_ р. № \_\_\_\_\_ На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_ 20\_\_ р.

**Головним розпорядникам коштів  
державного бюджету  
(за списком)**

Про надання інформації для підготовки  
Бюджетної декларації на 2026–2028 роки

Міністерство фінансів України розпочинає щорічну спільну роботу з головними розпорядниками коштів державного бюджету (далі – головні розпорядники) над складанням Бюджетної декларації на середньостроковий період, яка буде основою для складання проєкту Державного бюджету України і прогнозів місцевих бюджетів, що визначено частиною першою статті 33 Бюджетного кодексу України (далі – Кодекс).

Попри повномасштабну агресію росії проти України складання Бюджетної декларації забезпечує прогнозованість державних видатків, сприяє підвищенню якості державних послуг і посилює довіру міжнародних партнерів на шляху до захисту Україною свого суверенітету.

Відповідно до частини другої статті 33 Кодексу показники Бюджетної декларації на 2026–2028 роки будуть визначатися з урахуванням положень та показників, визначених на відповідні бюджетні періоди Бюджетною декларацією, схваленою у попередньому бюджетному періоді (Бюджетну декларацію на 2025–2027 роки схвалено постановою Кабінету Міністрів України від 28.06.2024 № 751).

Водночас показники Бюджетної декларації можуть відрізнятись від показників, визначених на відповідні бюджетні періоди Бюджетною декларацією, схваленою у попередньому бюджетному періоді, у разі:

1) відхилення оцінки основних прогнозних макропоказників економічного і соціального розвитку України від прогнозу, врахованого у Бюджетній декларації, схваленій у попередньому бюджетному періоді.

Основні прогнозні макропоказники економічного і соціального розвитку України на 2025–2027 роки схвалено постановою Кабінету Міністрів України від 28.06.2024 № 1780.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат 3FAA9288358EC0030400000065FC2E0040E6D700

Підписувач Марченко Сергій Михайлович

Дійсний з 16.08.2024 11:33:06 по 16.08.2026 11:33:06

Міністерство фінансів України



04110-08-6/3893 від 06.02.2025

Відповідно до пункту 29 Порядку розроблення проектів прогнозних і програмних документів економічного і соціального розвитку, Бюджетної декларації та державного бюджету, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26.04.2003 № 621, Мінекономіки щороку до 15 травня має подати Кабінету Міністрів України проєкт прогнозу економічного і соціального розвитку України на наступний та два подальші роки, щодо якого Кабінет Міністрів України щороку не пізніше 01 червня приймає рішення щодо схвалення прогнозу економічного і соціального розвитку України на наступний та два подальші роки;

2) відхилення бюджетних показників, визначених законом про Державний бюджет України, від аналогічних показників, визначених у Бюджетній декларації, схваленій у попередньому бюджетному періоді;

3) прийняття нових законодавчих та інших нормативно-правових актів, що впливають на показники державного бюджету у середньостроковому періоді.

Частиною четвертою статті 33 Кодексу передбачено, що Міністерство фінансів України на підставі основних прогнозних макропоказників економічного і соціального розвитку України на середньостроковий період та аналізу виконання бюджету у попередніх і поточному бюджетних періодах прогнозує обсяги доходів державного бюджету, визначає обсяги фінансування державного бюджету, повернення кредитів до державного бюджету й орієнтовні граничні показники видатків державного бюджету та надання кредитів з державного бюджету на середньостроковий період.

Наразі у країні тривають воєнні дії, у зв'язку з чим і надалі продовжено воєнний стан, що щодня впливає на життя людей, економічний стан та розвиток держави і ускладнює здійснення оцінки наслідків для економіки України та термінів відновлення економічної активності.

На сьогодні доходи загального фонду державного бюджету (без грантів на бюджетну підтримку) спрямовуються на покриття видатків сектору безпеки і оборони України.

Проте підтримка міжнародними партнерами України дає можливість у поточній ситуації забезпечувати фіскальну консолідацію.

Так, у Державному бюджеті України на 2025 рік дефіцит державного бюджету зменшено до 19,4 % ВВП проти 28,6 % у 2022 році (закон зі змінами).

У середньостроковій перспективі:

передбачено поступове зменшення дефіциту державного бюджету, що спричинено невизначеністю щодо обсягів зовнішньої фінансової підтримки України;

передбачено першочергове спрямування ресурсів держави на посилення обороноздатності та відновлення територіальної цілісності України, відбудову регіонів і територій, що постраждали внаслідок збройної агресії проти України, забезпечення соціальної підтримки громадян, стимулювання економічної активності;

очікується від головних розпорядників особливо відповідальний та

виважений підхід до підготовки пропозицій до Бюджетної декларації на 2026–2028 роки, сформованих на принципах суворої економії та пріоритетності видатків.

Для концентрації обмежених фінансових ресурсів на пріоритетних напрямках головні розпорядники під час підготовки пропозицій на середньострокову перспективу мають чітко визначити цілі державної політики та виокремити найважливіші завдання, на виконання яких спрямовуватимуться бюджетні програми.

Визначення пріоритетів формування видаткової частини бюджету на середньострокову перспективу має ґрунтуватись на стратегічному баченні політик у відповідних галузях і сферах, сформованому відповідно до загальнодержавної моделі післявоєнної відбудови та розвитку економіки України.

Цілі державної політики головного розпорядника мають враховувати місію головного розпорядника як органу, що відповідає за формування державної політики у сфері, а також рішення, прийняті у період дії воєнного стану.

Бюджетна декларація як документ середньострокового бюджетного планування ґрунтуватиметься на пріоритетних завданнях щодо продовження європейської інтеграції України та стратегічних орієнтирах розвитку держави, визначених у:

1) Меморандумі про економічну та фінансову політику від 11.12.2024 у рамках спільної з Міжнародним валютним фондом програми Механізму розширеного фінансування (Extended Fund Facility);

2) Рекомендаціях Європейської комісії, представлених у звіті про прогрес України в рамках Пакета розширення Європейського Союзу 2024 року (Brussels, 30.10.2024, SWD (2024) 699 final). Слід зазначити, що у комунікації про розширення 2024 року Європейська Комісія підкреслила, що Україна зберігає тверду відданість реформам у багатьох секторах;

3) Плані України в рамках інструменту підтримки Європейського Союзу на 2024–2027 роки «Ukraine Facility»;

4) Умовах кредитного інструменту Світового банку «Development Policy Loan»;

5) Плані Перемоги, представленому Президентом України;

6) Національній стратегії доходів до 2030 року, затвердженій розпорядженням Кабінету Міністрів України від 27.12.2023 № 1218-р;

7) Середньостроковій стратегії управління державним боргом на 2024–2026 роки, затвердженій постановою Кабінету Міністрів України від 27.10.2023 № 1117;

8) Дорожній карті реформування системи управління публічними інвестиціями на 2024–2028 роки, схваленій розпорядженням Кабінету Міністрів України від 18.06.2024 № 588-р (далі – Дорожня карта).

У середньостроковій перспективі зусилля Уряду України буде спрямовано на продовження реалізації реформ, розроблених разом із міжнародними

партнерами, що створюють фундамент для подальшого відновлення та розвитку економіки, а також сприяння інтеграції України до Європейського Союзу.

Наразі здійснюється реформування системи управління державними фінансами, зокрема триває робота за такими напрямками:

1. Міністерство економіки України на виконання пункту 5 завдання 2 плану заходів реалізації Дорожньої карти розробило Концепцію національної системи стратегічного планування (далі – проєкт Концепції), у якій ідентифіковано ключові проблеми стратегічного планування та причини їх існування, визначено ключові зміни, спрямовані на розбудову системи визначення і досягнення довгострокових цілей розвитку, архітектуру системи документів та учасників системи стратегічного планування.

Проєкт Концепції також спрямовано на вирішення однієї з основних проблем стратегічного планування, а саме узгодженості з бюджетним плануванням на середньостроковий період та однорічним бюджетним плануванням.

У проєкті Концепції також визначено, що стратегічні плани – це ключові документи з планування і управління діяльністю центральних органів виконавчої влади та інших головних розпорядників бюджетних коштів, у яких інтегруються завдання стратегічних і політичних документів, законів, актів Президента України та Кабінету Міністрів України, які визначають політику та план її реалізації у відповідній сфері державного управління на плановий період з чіткою прив'язкою до обсягів і джерел фінансування.

2. Відповідно до пункту 1 завдання 1 плану заходів та пункту 39 Меморандуму про економічну і фінансову політику від 04.10.2024 програми МВФ у рамках Механізму розширеного фінансування (Extended Fund Facility, EFF) Верховна Рада України прийняла 16.01.2025 Закон України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо актуалізації та удосконалення деяких положень», яким передбачено запровадження публічних інвестицій та інтеграцію управління публічними інвестиціями у бюджетний процес як на державному, так і на місцевому рівнях.

Зокрема, кошти державного (місцевого) бюджету, надання кредитів з державного (місцевого) бюджету, у тому числі отримані у вигляді міжнародної технічної допомоги, кошти, залучені під державну (місцеву) гарантію, інвестиції державних унітарних підприємств та господарських товариств, у статутному капіталі яких більше 50 відсотків акцій (часток) належать державі (крім банків), комунальних унітарних підприємств, установ, організацій (крім тих, які здійснюються за рахунок власних коштів таких підприємств, товариств, установ і організацій), що спрямовуються на створення (придбання), реконструкцію, технічне переоснащення основних засобів, інших необоротних матеріальних активів, нематеріальних активів, очікуваний строк корисної експлуатації яких перевищує один рік, а також виплати за договорами, укладеними в рамках державно-приватного партнерства, є публічними інвестиціями.

З метою підготовки Мінфіном орієнтовного граничного сукупного обсягу публічних інвестицій на середньостроковий період міністерства за секторальним принципом відповідно до сфери державної політики разом з центральними органами виконавчої влади, які забезпечують реалізацію публічних інвестиційних проєктів, **мають надати згідно з формою, наведеною у додатку № 1** до листа, інформацію щодо планів реалізації проєктів, реалізація яких вже розпочата і триватиме у середньостроковому періоді (крім заходів, пов'язаних з обороноздатністю держави).

Перелік пріоритетних публічних інвестиційних проєктів у Державному бюджеті України на 2025 рік розміщено на сайті Мінфіну: [https://mof.gov.ua/uk/unified\\_portfolio\\_of\\_public\\_investment\\_projects\\_list\\_of\\_priority\\_public\\_investment\\_projects-749](https://mof.gov.ua/uk/unified_portfolio_of_public_investment_projects_list_of_priority_public_investment_projects-749).

3. У рамках виконання структурного маяка Меморандуму про економічну і фінансову політику спільної з Міжнародним валютним фондом програми Механізму розширеного фінансування EFF Мінфін у 2024 році за технічної підтримки Міжнародного валютного фонду провів діагностичний огляд системи середньострокового бюджетного планування України.

Метою зазначеного діагностичного огляду було дослідження складових системи середньострокового бюджетного планування, запроваджених у країнах з кращими практиками у цій сфері, та вивчення можливості й доцільності їх врахування під час формування послідовного підходу до посилення системи середньострокового бюджетного планування України і приведення її у відповідність до вимог законодавства ЄС.

Для виявлення прогалин системи середньострокового бюджетного планування враховано вимоги законодавства ЄС, зокрема Директиви Ради 2011/85/ЄС від 08 листопада 2011 року та Директиви Ради 2024/1265/EU від 29 квітня 2024 року (далі – Директиви ЄС 85 та 1265), які встановлюють вимоги до середньострокового бюджетного планування країн-членів ЄС.

За результатами діагностичного огляду виявлено прогалини системи середньострокового бюджетного планування в Україні, серед яких відсутність методології розрахунку базового обсягу витрат, розрахунок вартості нової політики не імплементовано у бюджетний процес, відсутність комплексної оцінки бюджетного простору.

Запровадження до бюджетного процесу України методологій, процедур та норм, які дозволять заповнити зазначені прогалини, безпосередньо пов'язано з підготовкою до імплементації актів права Європейського Союзу, а саме Директиви ЄС 85 щодо вимог до бюджетних рамок держав-членів, якою передбачено, що середньострокові бюджетні рамки мають містити, зокрема, прогнози кожної основної статті доходів і витрат на бюджетний рік і за його межами на основі незмінної політики.

З метою наближення до стандартів бюджетного планування країн-членів Європейського Союзу Мінфін у 2024 році здійснив перші кроки, а саме в інструктивному листі від 02.02.2024 № 04110-08-6/3302 запросив від головних

розпорядників інформацію щодо факторів, що впливають на обсяг видатків та надання кредитів загального фонду державного бюджету, та фінансово-економічне обґрунтування нових видатків та надання кредитів загального фонду.

З метою удосконалення підходів до середньострокового бюджетного планування та підготовки до імплементації положень Директив ЄС 85 та 1265 щодо вимог до середньострокового бюджетного планування головні розпорядники мають опрацювати та надалі використовувати в роботі **інформацію, подану в додатку № 2** до листа.

З метою реалізації прийнятих 16.01.2025 Верховною Радою України змін до Бюджетного кодексу України стосовно запровадження планування середньострокових зобов'язань за державними контрактами (договорами) щодо закупівлі озброєння, військової техніки, зброї і боєприпасів Міноборони, Держспецтрансслужбі, Головному управлінню розвідки Міноборони, Національній поліції України, Держприкордонслужбі, Національній гвардії України, Службі безпеки України, Службі зовнішньої розвідки України, Управлінню державної охорони України, Адміністрації Держспецзв'язку необхідно **надати інформацію за формою, наведеною в додатку № 3** до листа, а також пропозиції щодо внесення необхідних змін до нормативно-правових актів, якими регламентується порушене питання.

Крім того, для підготовки якісних бюджетних пропозицій до Бюджетної декларації на 2026–2028 роки також просимо головних розпорядників надати до Мінфіну інформацію за формами, що додаються:

1) пропозиції щодо скорочення видатків та надання кредитів загального фонду державного бюджету (*додаток № 4*);

2) розрахунок вартості нової політики (*додаток № 5*).

До розрахунку вартості нової політики не включаються заходи, які повністю або частково реалізуються за рахунок публічних інвестицій, крім заходів, пов'язаних з обороноздатністю держави;

3) пропозиції щодо передачі окремих бюджетних програм (напрямів використання бюджетних коштів) від одного головного розпорядника іншому (*додаток № 6*);

4) пропозиції щодо об'єднання, розщеплення та зміни найменування бюджетних програм (*додаток № 7*).

Додатки №№ 6, 7 може бути подано через автоматизовану інформаційну систему онлайн-взаємодії з розпорядниками коштів державного бюджету (далі – АІС «ГРК-ВЕБ»), яка наказом Міністерства фінансів України від 28.05.2024 № 266 впроваджена в дослідно-промислову експлуатацію, дозволяє автоматизувати діяльність Міністерства фінансів України, головних розпорядників бюджетних коштів, розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня та одержувачів бюджетних коштів у процесі бюджетного планування та забезпечити обмін електронними документами між Міністерством фінансів України та учасниками бюджетного процесу на рівні державного бюджету.

Детальні інструкції, інформаційні матеріали та відеопосібники для роботи в АІС «ГРК-ВЕБ» розміщено за посиланням:

<https://confluence.spending.gov.ua/pages/viewpage.action?pageId=109973642>.

Промислове середовище АІС «ГРК-ВЕБ» розгорнуто за посиланням:  
<https://grk-web.mof.gov.ua/barsapp/>.

Інформаційний супровід та технічну підтримку функціонування АІС «ГРК-ВЕБ» забезпечує державна установа «Відкриті публічні фінанси», яка належить до сфери управління Міністерства фінансів України.

Засоби комунікації з державною установою «Відкриті публічні фінанси»:

тел.: 0442066996;

електронна пошта: [support\\_grk@minfin.gov.ua](mailto:support_grk@minfin.gov.ua);

спільнота WhatsApp:

<https://chat.whatsapp.com/HMEvdAsWNN9IQ0Cm4gLKMu>.

Звертаємо увагу, що головним розпорядникам під час надання пропозицій щодо об'єднання, розщеплення та зміни найменування бюджетних програм необхідно керуватися Методичними рекомендаціями щодо формування бюджетних програм головними розпорядниками коштів державного бюджету, затвердженими наказом Міністерства фінансів України від 25.08.2023 № 465 (далі – Наказ).

Методичні рекомендації щодо формування бюджетних програм головними розпорядниками коштів державного бюджету надіслано до головних розпорядників листом Мінфіну від 26.10.2023 № 04120-10-2/29257.

Найменування бюджетної програми призначене для відображення основної суті бюджетної програми, розкриття її змісту, лаконічно та інформативно узагальнює сукупність заходів бюджетної програми. Необхідно уникати надмірної деталізації, застосовувати лише таку, що відрізняє одну бюджетну програму від іншої. Зокрема, недоцільно відображати деталізацію чи обмеження, визначені нормативно-правовими актами, які встановлюють умови / особливості надання послуг, оскільки дотримання відповідних актів є обов'язковим під час реалізації бюджетної програми.

Крім того, Наказом рекомендовано головним розпорядникам проаналізувати свої бюджетні програми з урахуванням підходів Методичних рекомендацій та вживати системних заходів для оптимізації бюджетних програм, забезпечення їх чіткого підпорядкування цілям державної політики у відповідній сфері діяльності, формування та/або реалізацію яких забезпечує головний розпорядник;

5) форми за галузевими факторами, що враховуються під час розрахунку базового обсягу витрат (додатки №№ 8–20).

У разі відсутності інформації щодо додатків зазначити про це в листі без надсилання не заповнених форм.

Звертаємо увагу, що обсяг видатків, пов'язаний з функціонуванням органів державної влади, зокрема обсяги видатків за зазначеними програмами на оплату праці та на оплату комунальних послуг та енергоносіїв (КЕКВ 2270) розраховує та

доведе Мінфін разом з орієнтовними граничними показниками видатків державного бюджету та надання кредитів з державного бюджету на середньостроковий період.

Вважаємо за доцільне зауважити, що організація бюджетного процесу вимагає не лише рекомендацій з боку Міністерства фінансів України, але й належної координації і організації роботи з боку головного розпорядника серед структурних підрозділів безпосередньо апарату розпорядника, а також серед розпорядників нижчого рівня.

Департамент державного бюджету та структурні підрозділи Міністерства фінансів України, які здійснюють координацію діяльності головних розпорядників, готові надати відповідну інформаційну підтримку.

Заповнені форми головні розпорядники мають подати до Міністерства фінансів України до 21.02.2025 офіційним листом через систему електронної взаємодії органів виконавчої влади, а також надіслати електронною поштою на адресу: [budget@minfin.gov.ua](mailto:budget@minfin.gov.ua).

Лист з додатками в електронному вигляді буде розміщено на сайті: <https://mof.gov.ua/uk/programs-617>.

**Міністр**

**Сергій МАРЧЕНКО**